

Экологический Правозащитный Центр
«Беллона» г. Санкт-Петербург

Нина Поправко

Сотрудничество государства, бизнеса,
науки и общества как инструмент
достижения экологической безопасности.

Законодательство и практика

Законодательство в области экологической безопасности

В сфере международной охраны окружающей среды действует более 900 нормативных актов.

- **I. К основным международным конвенциям в области экологической безопасности можно отнести:**
- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 1990 г.)
- Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (Вена, 1986 г.)
- Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий (Женева, 1993 г.)
- Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 1992 г.)
- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991 г.)
- Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 1998 г.)

Законодательство в области экологической безопасности

- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 1979 г.)

Основные принципы:

- защита человеческого здоровья и окружающей среды от неблагоприятных последствий загрязнения окружающей среды;
 - ограничение и, насколько это возможно, постепенное снижение и предотвращение загрязнения воздуха.
- На заседании координационной группы (Женева, 11-15 апреля 2011 г.), говорилось, что присоединение Российской Федерации к Гетеборгскому протоколу (по многофакторным загрязнителям) возможно только в 2012-2013 годах.

Законодательство в области экологической безопасности

На практике:

- К сожалению, важнейшие акты международного уровня, регулирующие вопросы экологической безопасности не подписаны или не ратифицированы.
- У общественности России отсутствуют механизмы, в соответствии с которыми можно было бы напрямую, в случае неисполнения обязательств Российской Федерацией, взятых на себя в связи с ратификацией конвенции, обращаться в международные институты и комитеты конвенций.

К актам российского уровня можно отнести:



Концепция национальной безопасности РФ
В соответствии с которой, одной из основных задач в области обеспечения национальной безопасности является «коренное улучшение экологической ситуации в стране».

В силу ст.72 Конституции РФ обеспечение экологической безопасности относится к ведению Федерации и ее субъектов.

Вопросы экологической безопасности должны рассматриваться в неразрывной связи с правом каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42 Конституции РФ).

К актам российского уровня можно отнести:

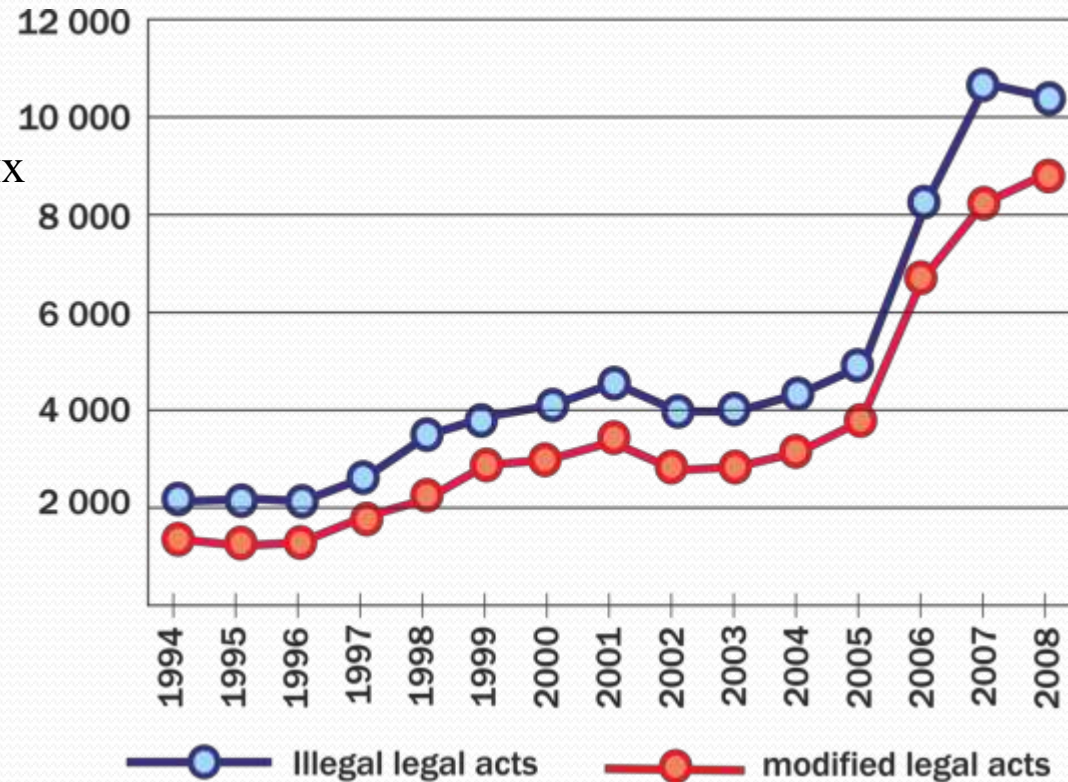
Основополагающими законами в области обеспечения экологической безопасности являются:

- «Об охране окружающей среды» от 12 января 2002 г.
- «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г.
- «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г.
- Нормы, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности, содержатся также в Водном и Лесном кодексах РФ, в Федеральных законах «Об охране атмосферного воздуха», «О недрах»,
- «О континентальном шельфе РФ»
- и некоторых других законах.

Количество незаконных правовых актов (1994-2008)

На практике:

Реализация норм международных Конвенций требует не популистских решений, а планомерной последовательной работы по совершенствованию национального законодательства России, особенно в области обеспечения экологической безопасности населения и созданию надежного механизма выполнения принятых на себя обязательств.



Что необходимо?

- В целях совершенствования правовой обеспечения экологической безопасности в России следует разработать и принять федеральный закон «**Об экологической безопасности**», где необходимо установить критерии экологической безопасности, закрепить методы обеспечения экологической безопасности.
- Необходимо также принять законы «**Об экологическом контроле**», «**Об экологическом страховании**», «**Об улучшении экологии промышленных городов**», «**О статусе зон экологического бедствия и реализации хозяйственной и иной деятельности на их территории**».
- Необходимо внести изменения в налоговое законодательство в части представления налоговых льгот при внедрении наилучших, технологически безопасных технологий, а также в случаях технического перевооружения, модернизации действующих производств на экологически безопасные.
Необходимо внести изменения в бюджетное законодательство в части установления повышенных нормативов отчислений от доходов субъектам Российской Федерации и промышленным городам для улучшения экологической обстановки и состояния здоровья населения, а также для предотвращения деградации окружающей среды.

Доступ к информации



- В соответствии со ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах
- ст. 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод,
- ч. 4 ст. 29 Конституции России *«каждому гарантировано право свободно искать, получать информацию любым законным способом».*

Доступ к информации

Доступ к информации закреплен в следующих законах:

- **Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**
- **Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»**
- **Федерального закона от 19 июля 1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе»**
- **Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»**
- **Федеральный закон Российской Федерации от 02.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»**
- **и другие**

Доступ к информации

Виды информации

- **Общедоступная** – общеизвестные сведения, доступ к которой не ограничен.
- **Информация ограниченного доступа** – государственная, коммерческая, служебная, профессиональная, личная, семейная и др. тайны, персональные данные.
- В силу ст. 7 Федерального закона от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» не подлежат засекречиванию сведения о состоянии экологии.
- В соответствии с п.4 ст.8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» не может быть ограничен доступ к информации о состоянии окружающей среды.
- В силу п.4 ст.5 Федерального закона «О коммерческой тайне» коммерческой тайной не могут быть сведения о загрязнении окружающей среды.

Ответственность за нарушение права на доступ к информации

Уголовная ответственность

- Статья 140 УК РФ - **отказ в предоставлении гражданину информации** либо предоставление неполной или заведомо ложной информации. При этом данные действия должны причинить вред правам и законным интересам граждан.
- Статья 237 УК РФ - за **сокрытие информации** об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей, законодателем предусмотрена уголовная ответственность.

Административная ответственность

- Статья 5.39 КоАП РФ - **отказ в предоставлении информации**
- Статья 8.5 КоАП РФ - **сокрытие или искажение экологической информации**

Ответственность за нарушение права на доступ к информации

Дисциплинарная ответственность

- Статьей 57 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»
- Статья 192 ТК РФ – за **ненадлежащее исполнение** работником трудовых обязанностей в сфере предоставления информации.

Гражданско-правовая ответственность

- Часть 2 ст. 23 ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»
- ст. 15 ГК РФ – если в результате **неправомерного отказа, либо несвоевременного предоставления, либо заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации** причинены убытки, убытки подлежат возмещению

Доступ к информации



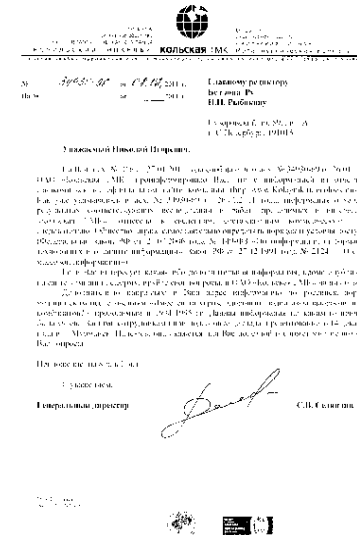
Законодательством установлено право гражданина запрашивать информацию **не только у органов власти,** но и у других субъектов, например, **коммерческих организаций.**

Они не имеют права отказывать в предоставлении информации, если доступ к ней не ограничен законом

- На практике:

Несмотря на обширную законодательную базу на получение экологической информации и соответствующие санкции за ее не предоставление, общественность сталкивается с ограничением доступа к такой информации.

Доступ к информации



Примеры из практики «Беллоны»:

- В январе 2011 года редакция сайта «Беллона.Ру» запросила у ОАО Кольская ГМК информацию о расчетных оценках влияния выбросов диоксида серы от источников ОАО «Кольская ГМК» на территорию Норвегии.
- В письменном ответе КГМК говорится, что информация подготовлена в рамках договора и не подлежит безусловному исполнению, т.е. фактически является коммерческой.
- В ответе прокуратуры города Мончегорска говорится о том, что закон о СМИ не регламентирует форму предоставления информации. Что весьма странно, т.к., если редакционный запрос отправлен письменно – интересующая информация д.б. изложена тоже в письменном виде.

Доступ к информации



В июне 2011 года была запрошена информацию у Управления Росприроднадзора по Мурманской области о результатах проверки района водозабора озера Куэтсъярви.

Из Управления Росприроднадзора пришел ответ, что материалы проверки не могут быть предоставлены, т.к. они переданы в прокуратуру.

При этом отсутствуют какие-либо ссылки на законы, в соответствии с которыми в предоставлении запрашиваемого ответа отказано.

Доступ к информации

Что необходимо?

- Принять специальный закон «О гарантиях прав граждан на экологическую информацию».
- Более четкое разграничение в отношении того, какая экологическая информация является собственностью предприятия, а какая в обязательном порядке д.б. публичной.
- Внести в закон специальные нормы, позволяющие привлекать к ответственности лиц, виновных в нарушении прав журналистов на доступ к информации.
- Внести изменения в законодательство, в соответствии с которыми общественные организации могли предъявлять иски в суд о признании действий загрязнителя окружающей среды, представляющих угрозу экологической безопасности, противоправными в отношении неопределенного круга лиц и прекращении его деятельности.



Провал выполнений поручений Президента РФ





Вопросы экологии и экологической безопасности, являются одними из важнейших, потому что они напрямую связаны с нашим здоровьем, а значит с уровнем и качеством нашей жизни.

Россия занимает 3-е место в мире по вредным выбросам (после США и Китая) и 74-е место среди стран мира по экологической чистоте.



По данным Всемирной организации здравоохранения на территории Российской Федерации от экологически зависимых болезней

умирает свыше 490 тысяч человек в год.

Это в десять раз больше, чем гибнет под колесами автомобилей и умирает от алкоголизма.

Спасибо за внимание!

BELLONA