

## К ВОПРОСУ О ЗАКОНОПРОЕКТЕ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ И ДРУГИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РФ»

Проект №317064-4 ФЗ РФ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и некоторые другие законодательные акты РФ» в редакции третьего чтения вносит кардинальные изменения в действующие нормы законодательства природоохранного характера.

Основные принципы охраны окружающей среды такие как:  
 соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду,  
 обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека,  
 презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности,

обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды общественных объединений, юридических и физических лиц,

участие граждан и общественных объединений в решении задач охраны окружающей среды останутся на уровне деклараций без каких-либо гарантий их беспрепятственного осуществления. А статья 42 Конституции РФ, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993г. о праве каждого на благоприятную окружающую среду, не конкретизированная другими законодательными актами утратит свое предназначение – быть смыслом деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и обеспечиваться правосудием.

Первостепенное значение для формирования общества, в котором права человека признаются высшей ценностью, является возможность граждан принимать участие в осуществлении экологического контроля. Законопроект, исключив важнейшие объекты государственной экологической экспертизы, лишил тем самым прав граждан и общественных объединений на защиту благоприятной окружающей среды.

| Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" в предполагаемой редакции  | Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе"  |
|--|--|
| <p>статья 1<br/>                     «Экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду»</p> | <p>статья 1<br/>                     «Экологическая экспертиза - установление соответствия <i>намечаемой хозяйственной и иной деятельности</i> экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы <i>в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы</i>»</p> |
| <p>статья 11<br/> <b>Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня</b></p> <p>Объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются:</p> <p>1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами</p>   | <p>статья 11<br/> <b>Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня</b></p> <p><i>Обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой на федеральном уровне, подлежат:</i></p> <p>проекты правовых актов Российской</p>  |

государственной власти Российской Федерации;

2) проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

3) проекты соглашений о разделе продукции;

4) материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду, если их выдача относится в соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции федеральных органов исполнительной власти;

5) проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;

6) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

7) объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральном законе от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральном законе от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;

8) объект государственной экологической экспертизы, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;

реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

внесения изменений в документацию, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы»

Федерации нормативного и ненормативного характера, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую природную среду, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказывать воздействие на окружающую природную среду, в том числе использование природных ресурсов и охрану окружающей природной среды, за исключением проектов индивидуальных правовых актов, принимаемых на основании документов территориального планирования и документации по планировке территории, лесоустроительной и землеустроительной документации, прошедших государственную экологическую экспертизу;

материалы, подлежащие утверждению федеральными органами исполнительной власти и предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории Российской Федерации, в том числе:

1) проекты комплексных и целевых федеральных социально-экономических, научно-технических и иных федеральных программ, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую природную среду;

2) проекты генеральных планов развития территорий свободных экономических зон и территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности;

3) проекты схем развития отраслей народного хозяйства Российской Федерации, в том числе промышленности;

4) проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил Российской Федерации;

5) проекты схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил крупных регионов и национально-государственных образований;

6) проекты межгосударственных инвестиционных программ, в которых участвует Российская Федерация, и федеральных инвестиционных программ;

7) проекты комплексных схем охраны природы Российской Федерации;

техничко-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности Российской Федерации и другие проекты независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, осуществление которых может оказать воздействие на окружающую природную среду в пределах территории двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе материалы по созданию гражданами или юридическими лицами

Российской Федерации с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц организаций, объем иностранных инвестиций в которые превышает пятьсот тысяч долларов;

технико-экономические обоснования и проекты хозяйственной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую природную среду сопредельных государств, или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов, или которая затрагивает интересы сопредельных государств, определенные «Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте»;

материалы по созданию организаций горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, предусматривающие использование природных ресурсов, которые находятся в ведении Российской Федерации;

проекты международных договоров;

документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции и концессионные договоры, а также другие договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и (или) отходов производства, находящихся в ведении Российской Федерации;

материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых относится в соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции федеральных органов исполнительной власти;

проекты технической документации на новые технику, технологию, материалы, вещества, сертифицируемые товары и услуги, которые входят в перечень, утверждаемый федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы, в том числе на закупаемые за рубежом товары;

материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации этих территорий;

проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, находящихся в ведении Российской Федерации;

документация на изменение функционального статуса, вида и характера использования территорий федерального значения, в том числе материалы, обосновывающие перевод лесных земель в нелесные;

иные виды документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, которая способна оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду в пределах территорий двух и более субъектов

|  |  |
|--|--|
|  | <p>Российской Федерации;</p> <p>объекты государственной экологической экспертизы, приведенные в настоящей статье и ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) доработки объекта экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;</li> <li>2) изменения условий природопользования специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей природной среды;</li> <li>3) реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;</li> <li>4) истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;</li> <li>5) внесения в проектную и иную документацию изменений после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.</li> </ol>  |
| <p>статья 12</p> <p><b>Объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня</b></p> <p>Государственная экологическая экспертиза объектов регионального уровня проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;</li> <li>2) проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;</li> <li>3) материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду, если их выдача относится в соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;</li> <li>4) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо</li> </ol> | <p>статья 12</p> <p><b>Объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня</b></p> <p><i>Обязательной государственной экологической экспертизе объектов регионального уровня, проводимой органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, подлежат:</i></p> <p>проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, реализация которых может привести к негативному воздействию на окружающую природную среду, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и регламентирующих хозяйственную деятельность, в том числе использование природных ресурсов и охрану окружающей природной среды, и иную деятельность, за исключением проектов индивидуальных правовых актов, принимаемых на основании документов территориального планирования и документации по планировке территории, лесоустроительной и землеустроительной документации, прошедших государственную экологическую экспертизу;</p> <p>материалы, предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории субъектов Российской Федерации, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) проекты комплексных и целевых социально-экономических, научно-технических и</li> </ol> |

охраняемых природных территорий регионального значения;

5) объект государственной экологической экспертизы регионального уровня, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;

реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

внесения изменений в документацию, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы»

иных программ субъектов Российской Федерации, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую природную среду;

2) проекты схем развития отраслей народного хозяйства субъектов Российской Федерации, в том числе промышленности;

3) проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил субъектов Российской Федерации;

4) проекты территориальных комплексных схем охраны природы и природопользования;

5) проекты инвестиционных программ субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

материалы комплексного экологического обследования участков территорий, находящихся в пределах территории субъекта Российской Федерации, для последующего придания им правового статуса особо охраняемых природных территорий субъектов Российской Федерации и местного значения;

документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции и концессионные договоры, а также другие договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и (или) отходов производства, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

все виды градостроительной документации, в том числе:

1) схемы и проекты районной планировки административно-территориальных образований;

2) генеральные планы городов, других поселений и их систем;

3) проекты городской и поселковой административной черты, а также сельских поселений;

4) генеральные планы территорий, подведомственных органам местного самоуправления, а также селитебных, промышленных, рекреационных и других функциональных зон;

5) проекты детальной планировки общественного центра, жилых районов, магистралей городов;

6) проекты застройки кварталов и участков городов и других поселений;

проекты рекультивации земель, нарушенных в результате геолого-разведочных, добычных, взрывных и иных видов работ;

технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной деятельности, находящихся в ведении Российской Федерации, в том числе материалы по созданию

|  |  |
|--|--|
|  | <p>гражданами или юридическими лицами Российской Федерации с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц организаций, объем иностранных инвестиций в которые не превышает пятисот тысяч долларов;</p> <p>документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции с субъектами предпринимательской деятельности при пользовании участками недр регионального и местного значения;</p> <p>проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, иная проектная документация в этой области, в том числе проекты лесоустройства, землепользования, охотоустройства;</p> <p>материалы, обосновывающие получение лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых не относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти;</p> <p>иные виды документации, которая обосновывает хозяйственную и иную деятельность и реализация которой способна оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду в пределах территории субъекта Российской Федерации;</p> <p>объекты государственной экологической экспертизы, приведенные в настоящей статье и ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) доработки объектов государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;</li> <li>2) изменения условий природопользования федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды;</li> <li>3) реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;</li> <li>4) истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;</li> <li>5) внесения изменений в документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.</li> </ol> |
| <p>в пункте 1 статьи 18 слова «о допустимости воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, и о возможности реализации объекта государственной экологической экспертизы» заменить словами «о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией</p> | <p>пункт 1 статьи 18 «Заключением государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, содержащий обоснованные выводы <i>о допустимости воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, и о</i></p>   |

|   |  |
|---|--|
| объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды» | возможности реализации объекта государственной экологической экспертизы, одобренный квалифицированным большинством списочного состава указанной экспертной комиссии и соответствующий заданию на проведение экологической экспертизы, выдаваемому федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации» |
|---|--|

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) рискует остаться в прошлом. Учет общественного мнения при принятии решений о реализации хозяйственной и иной деятельности на стадии подготовки соответствующего решения упраздняется.

Права граждан в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия при строительстве объектов ставятся под сомнение.

|  |  |
|--|--|
| <b>Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в предполагаемой редакции</b> | <b>Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»</b>   |
| в абзаце 13 статьи 1 слова «проектов строительства объектов,» исключить  | абзац 13 статьи 1<br>«санитарно-эпидемиологическое заключение – документ, удостоверяющий соответствие (несоответствие) санитарным правилам факторов среды обитания, хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ и услуг, а также проектов нормативных актов, <i>проектов строительства объектов</i> , эксплуатационной документации» |

Принцип обеспечения безопасности граждан и окружающей среды при котором соблюдаются обязательность экологической и санитарно-гигиенической экспертизы в сфере уничтожения химического оружия остается в прошлом.

|   |  |
|---|--|
| <b>Федеральный закон от 2 мая 1997 года № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия» в предполагаемой редакции</b> | <b>Федеральный закон от 2 мая 1997 года № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия»</b>  |
| в абзаце 10 статьи 12 слова «санитарно-гигиенической, экологической и других» исключить                           | статья 12<br>«обеспечение безопасности граждан и защита окружающей среды при проведении работ по хранению, перевозке и уничтожению химического оружия регламентируются нормативными правовыми актами, в основе которых заложены следующие принципы:<br>абзац 10 «обязательность государственных санитарно-гигиенической, экологической и других экспертиз технологий, предпроектных и проектных материалов по строительству объектов по уничтожению химического оружия, их эксплуатации, конверсии или ликвидации» |

Законопроект, кроме прочего, уничтожает существующую систему надзора и контроля при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства. Предполагается, что полномочиями контроля за указанной деятельностью наделяется единственный орган – государственный строительный надзор. Специальные органы управления в области охраны окружающей среды отходят на второй план.

То же можно сказать и о сфере использования атомной энергии.

| <p><b>Федеральный закон от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» в предполагаемой редакции</b></p>   | <p><b>Федеральный закон от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»</b></p>   |
|--|--|
| <p>абзац третий статьи 10 изложить в следующей редакции:<br/>«проводят государственную экспертизу проектной документации объектов использования атомной энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности»</p>  | <p>абзац третий статьи 10<br/>«проводят государственную экологическую экспертизу проектных и иных документов в области использования атомной энергии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации»</p>  |
| <p>абзац четвертый статьи 12 признать утратившим силу</p>  | <p>абзац четвертый статьи 12<br/>«Органы местного самоуправления: участвуют в проведении экологической экспертизы проектов объектов использования атомной энергии, намечаемых к сооружению ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения на подведомственных им территориях»</p>   |
| <p>в части шестой статьи 28 слова «на основании заключений государственной экологической экспертизы» заменить словами «в соответствии с земельным законодательством, законодательством о градостроительной деятельности, законодательством об охране окружающей среды»</p>   | <p>часть шестая статьи 28<br/>«Решения о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения принимаются на основании заключений государственной экологической экспертизы и с учетом выводов экспертиз, проводившихся общественными организациями».</p>  |
| <p>В статье 30 часть первую изложить в следующей редакции:<br/>«Размещение и сооружение ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения должны осуществляться на основании норм и правил в области использования атомной энергии и норм и правил в области охраны окружающей среды с учетом требований законодательства о градостроительной деятельности»</p>  | <p>статья 30 часть первая<br/>«Размещение и сооружение ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения должны осуществляться на основании норм и правил в области использования атомной энергии и в области охраны окружающей среды»</p>   |
| <p>в статье 30 часть третью изложить в следующей редакции:<br/>«Документы по оценке радиационного воздействия ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения на окружающую среду представляются соответствующим органом управления использованием атомной энергии или эксплуатирующей организацией в составе проектной документации указанных объектов использования атомной энергии на государственную экспертизу в</p> | <p>статья 30 часть третья<br/>«Документы по оценке радиационного воздействия ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения на окружающую среду вместе с другими необходимыми проектными документами указанных объектов использования атомной энергии представляются соответствующим органом управления использованием атомной энергии или эксплуатирующей организацией на</p> |



|  |  |
|--|--|
| соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности»  | <i>государственную экологическую экспертизу»</i> |
| в статье 30 часть дополнить частью четвертой:<br>«При строительстве, реконструкции, капитальном ремонте ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения государственный строительный надзор осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора, в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности» | отсутствует                                      |

Деятельность с объектами, связанными с отходами потребления теперь также не будет требовать обязательной экологической экспертизы.

|   |  |
|---|--|
| <b>Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" в предполагаемой редакции</b>   | <b>Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"</b>  |
| в пункте 2 статьи 10 слова «экологической экспертизы» заменить словами «экспертизы, проводимой в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, государственной экспертизы проектной документации указанных объектов» | пункт 2 статьи 10<br>«Строительство, реконструкция, консервация и ликвидация предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, эксплуатация которых связана с обращением с отходами, допускаются при наличии положительного заключения государственной <i>экологической экспертизы»</i> |

В главный природоохранный акт нашей страны предлагается внести изменения, носящие «антиприродный» и «антиобщественный» характер.

|   |  |
|---|--|
| <b>Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в предполагаемой редакции</b>   | <b>Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»</b>  |
| абзац 11 статьи 3<br>«обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды» | абзац 11 статьи 3<br>Основные принципы охраны окружающей среды:<br>«обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан» |
| пункт 2 статьи 32 признать утратившим силу  | пункт 2 статьи 32<br>«Оценка воздействия на окружающую среду проводится при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной, в том числе прединвестиционной, и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность, с участием общественных объединений»   |

|   |  |
|---|--|
| <p>в пункте 1 статьи 33 слова «планируемой хозяйственной и иной деятельности» заменить словами «документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность»</p>  | <p>пункт 1 статьи 33<br/>«Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия <i>планируемой хозяйственной и иной деятельности</i> требованиям в области охраны окружающей среды»</p>  |
| <p>пункты 2 и 3 статьи 35 признать утратившими силу</p>   | <p>пункты 2 и 3 статьи 35<br/>«2. Выбор мест размещения зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется с соблюдением требований законодательства при наличии <i>положительного</i> заключения государственной экологической экспертизы.<br/>3. В случаях, если размещение зданий, строений, сооружений и иных объектов затрагивает законные интересы граждан, решение принимается с учетом результатов референдумов, проводимых на соответствующих территориях»</p>                           |
| <p>пункт 3 статьи 36 признать утратившим силу</p>   | <p>пункт 3 статьи 36<br/>«Проекты, по которым не имеются положительные заключения государственной экологической экспертизы, утверждению не подлежат, и работы по их реализации финансировать запрещается»</p>  |
| <p>пункт 1 статьи 37:<br/>«1. Строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденным проектам с соблюдением требований технических регламентов в области охраны окружающей среды»</p> | <p>пункт 1 статьи 37<br/>«Строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденным проектам, <i>имеющим положительные</i> заключения государственной экологической экспертизы, с соблюдением требований в области охраны окружающей среды, а также санитарных и строительных требований, норм и правил»</p>  |
| <p>в статье 38:<br/>пункт 1:<br/>«Ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется при условии выполнения в полном объеме предусмотренных проектной документацией мероприятий по охране окружающей среды»</p>    | <p>статья 38 пункт 1<br/>«Ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется при условии выполнения в полном объеме требований в области охраны окружающей среды, предусмотренных проектами, и в соответствии с актами комиссий по приемке в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, в состав которых включаются представители федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды»</p> |
| <p>пункт 3 признать утратившим силу</p>   | <p>пункт 3<br/>«Руководители и члены комиссий по приемке в</p>   |

|   |  |
|---|--|
|   | <p>эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов несут в соответствии с законодательством Российской Федерации административную и иную ответственность за приемку в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных не соответствующих требованиям законодательства в области охраны окружающей среды объектов»</p>   |
| <p>в пункте 5 статьи 39 слова «по согласованию с органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды» заменить словами «в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, жилищным законодательством»</p>   | <p>пункт 5 статьи 39<br/>«Перепрофилирование функций зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется <i>по согласованию с органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды</i>»</p>  |
| <p>в статье 46 в пункте 3 слова «положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных установленных законодательством государственных экспертиз, финансовых гарантий реализации таких проектов» заменить словами «положительного заключения государственной экспертизы проектной документации»</p>  | <p>статья 46 пункт 3<br/>«Строительство и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки допускаются при наличии проектов восстановления загрязненных земель в зонах временного и (или) постоянного отвода земель, <i>положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных установленных законодательством государственных экспертиз, финансовых гарантий реализации таких проектов</i>»</p> |
| <p>в пункте 4 после слов «государственной экологической экспертизы» дополнить словами «государственной экспертизы проектной документации»</p>   | <p>пункт 4<br/>«Строительство и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки и хранения нефти и газа, расположенных в акваториях водных объектов, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, допускаются при наличии <i>положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных установленных законодательством государственных экспертиз после восстановления загрязненных земель</i>»</p>                      |
| <p>пункт 1 статьи 65<br/>«В случае, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется в рамках государственного строительного надзора органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности»</p> | <p>пункт 1 статьи 65<br/>«Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации»</p>   |

|  |  |
|--|--|
| <p>в абзаце четвертом пункта 1 статьи 66 слова «строительстве, вводе в эксплуатацию,» исключить.</p> | <p>Абзац четвертый пункта 1 статьи 66<br/>Государственные инспектора в области охраны окружающей среды при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имеют право в установленном порядке:<br/>«проверять соблюдение требований, норм и правил в области охраны окружающей среды при размещении, <i>строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации</i> производственных и других объектов»</p> |
|--|--|

Можно предположить, что со вступлением нового закона в силу, а его нормы предусматривают дату 1 января 2007г., должностные лица государственного строительного надзора получают все необходимые познания в неизвестной для них науке экология или придут новые сотрудники с такими знаниями. Но и этого будет недостаточно. Место общественности и специальных «экологических» органов призваны занять технические регламенты. При этом, таких регламентов до сих пор не существует и вероятность их принятия даже к 2008г. ставится под сомнение Комитетом Государственной Думы по экологии.

Резюмируя вышеизложенное – законопроект «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и некоторые другие законодательные акты РФ» в редакции третьего чтения может отменить реальные и осуществляемые экологические права граждан. Не смотря на то, что в соответствии с ч. 2 ст. 55 Конституции РФ «В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина».

Ольга Кривонос,  
юрист ЭПЦ «Беллона»